

Mosina, 4 marca 2026 r.

OR-BR.0003.227.2026

Data wpływu: 05.03.2026 r.

Nr sprawy: OR-BR.0003.227.2026

Pan

Ziemowit Małąg

Przewodniczący

Rady Miejskiej w Mosinie

W odpowiedzi na interpelację radnej Rady Miejskiej w Mosinie – pani Weroniki Hoffy–Król, dotyczącą zasad i organizacji obsługi prawnej Rady Miejskiej w Mosinie, poniżej przedstawiam szczegółowe wyjaśnienia.

Ad. 1 Kto obecnie realizuje obsługę prawną Rady Miejskiej w Mosinie (imię i nazwisko, tytuł zawodowy, forma zatrudnienia lub współpracy)?

Obecnie obsługa prawna Gminy, w tym Rady Miejskiej jako organu stanowiącego, oparta jest modelu, który zapewnia dostęp do szerokiego zakresu wiedzy eksperckiej. Wsparcia prawnego udzielają dwie niezależne kancelarie prawne, wyłonione zgodnie z Regulaminem zamówień publicznych obowiązującym w Urzędzie Miejskim w Mosinie tj.

- **Krzywania Bielski i Partnerzy Kancelaria Radców Prawnych Spółka partnerska** z siedzibą ul. Płocka 7/2, 61-046 Poznań, REGON 301653195, NIP 7831666745, KRS 0000375411
- **SOWISŁO TOPOLEWSKI KANCELARIA ADWOKATÓW I RADCÓW PRAWNYCH S.K.A.** z siedzibą w Poznaniu, adres Spółki: ul. Fabryczna 9, 61 - 524 Poznań, NIP 777-21-94-769, REGON 631046485, wpisana do Rejestru Przedsiębiorców prowadzonego przez Sąd Rejonowy Poznań Nowe Miasto i Wilda w Poznaniu, VIII Wydział Gospodarczy KRS, pod nr KRS: 0000468551;
- **KSSP Kuryło Sudolski Szrek sp. k., z siedzibą we Wrocławiu**, ul. Kościuszki 29, bud. B, II p., 50-011 Wrocław, zarejestrowaną w Sądzie Rejonowym dla Wrocławia-Fabrycznej, VI Wydział Gospodarczy KRS, nr KRS: 0000534104, nr NIP: 8971803289, nr REGON: 360178035 oraz
- radca prawny zatrudniony w Urzędzie Miejskim na część etatu.

- Ad. 2 Czy osoba świadcząca obsługę prawną Rady Miejskiej:**
- a. jest jednocześnie zatrudniona w Urzędzie Miejskim w Mosinie,**
 - b. świadczy obsługę prawną na rzecz Burmistrza, jego zastępców, urzędu lub jednostek organizacyjnych gminy?**

Radca prawny zatrudniony w Urzędzie Miejskim w Mosinie na podstawie umowy o pracę zasadniczo nie świadczy obsługi prawnej na rzecz Rady Miejskiej w Mosinie.

Wyjaśniam, że stała opieka prawna Rady Miejskiej w Mosinie została – co do zasady - przypisana radcom prawnym z kancelarii „Krzywiania Bielski i Partnerzy Kancelaria Radców Prawnych”, natomiast obowiązek uczestniczenia w sesjach Rady Miejskiej w Mosinie został przypisany obydwóm kancelariom zamiennie.

Taki podział zadań wewnątrz struktury obsługi prawnej zapewnia Radzie Miejskiej ciągłość merytoryczną oraz bezpośredni dostęp do profesjonalnego doradztwa w toku prac legislacyjnych.

- Ad. 3 i 4 Jeżeli ta sama osoba świadczy obsługę prawną zarówno na rzecz organu wykonawczego, jak i organu stanowiącego, jakie mechanizmy organizacyjne i formalne wprowadzono w celu uniknięcia konfliktu interesów (czy sporządzono odrębne umowy lub zakresy obowiązków dla obsługi Rady i dla obsługi urzędu) oraz na jakiej podstawie prawnej i organizacyjnej zapewniona jest obsługa prawna Rady Miejskiej (umowa, regulamin organizacyjny, zarządzenie burmistrza, uchwała rady, inne akty wewnętrzne)?**

Zgodnie z art. 11, art. 13 i art. 14 ustawy o radcach prawnych, radca prawny wykonuje zawód samodzielnie i niezależnie, a wykonując czynności zawodowe korzysta z wolności słowa i pisma w granicach określonych przepisami prawa i rzeczową potrzebą, nie będąc przy tym związany poleceniem co do treści opinii prawnej.

Należy zaznaczyć, że obowiązujące przepisy prawa, w tym ustawa o samorządzie gminnym, nie nakładają na jednostki samorządu terytorialnego obowiązku zapewnienia odrębnej obsługi prawnej dla każdego z jej organów. Gmina stanowi jednolity podmiot prawa, a obecne zasady świadczenia pomocy prawnej, obejmujące wsparciem zarówno Burmistrza, jak i Radę Miejską, stanowią rozwiązanie prawnie dopuszczalne, powszechnie stosowane i uzasadnione względami ekonomicznymi.

Przyjęty w Gminie Mosina model, w którym opinie dla Rady przygotowują podmioty zewnętrzne (kancelarie), dodatkowo wzmacnia założenie bezstronności obsługi prawnej. Profesjonalizm i etyka zawodowa tych osób gwarantują, że świadczona pomoc prawna opiera się wyłącznie na literze prawa, bez względu na to, który organ Gminy o tę opinię wnioskuje.

Ad. 5 Czy radni mają możliwość uzyskania niezależnej opinii prawnej w sytuacjach spornych z organem wykonawczym, a jeżeli tak:

- a. w jakim trybie?
- b. na czyj wniosek?
- c. z jakiego źródła finansowania?

W odniesieniu do pytania o opinie w sytuacjach spornych pomiędzy organem wykonawczym a stanowiącym, pragnę podkreślić, że radca prawny, sporządzając opinię, występuje jako ekspert badający zgodność działań z prawem. Jego lojalność zawodowa spoczywa na ustawie, a nadrzędnym celem jest bezpieczeństwo prawne całej Gminy.

Ponadto fakt, że obsługę realizują kancelarie zewnętrzne, a nie pracownik podległy bezpośrednio służbowo Burmistrzowi w ramach pełnego etatu, stanowi dodatkowy naturalny dystans i pozwala na zachowanie pełnej bezstronności, również w sprawach, w których stanowiska Burmistrza i Rady mogą być odmienne.

Podkreślam, że Radni mają możliwość uzyskania opinii prawnej uzyskiwania opinii prawnych w trybie roboczym oraz na sesjach i komisjach, co jest finansowane w ramach ogólnej umowy o obsługę prawną Gmin, w ramach obecnego finansowania, co pozwala uniknąć generowania dodatkowych kosztów za każdym razem, gdy pojawia się potrzeba interpretacji prawnej.

W obecnej kadencji wykształciła się praktyka występowania przez Przewodniczącego Rady Miejskiej w Mosinie do radcy prawnego o opinię, bądź konsultację w sprawach z zakresu działalności Rady Miejskiej w Mosinie.

Ad. 6 Jaki jest zakres obowiązków osoby świadczącej obsługę prawną Rady Miejskiej, w szczególności czy obejmuje on: opiniowanie projektów uchwał radnych i komisji, udział w sesjach i posiedzeniach komisji, doradztwo prawne dla przewodniczącego rady i radnych, przygotowywanie opinii prawnych w sprawach spornych?

Zakres obowiązków kancelarii świadczącej pomoc prawną między innymi na rzecz Rady Miejskiej w Mosinie został w umowie sformułowany celowo w sposób szeroki i kompleksowy. Taka konstrukcja prawna ma na celu zapewnienie organowi stanowiącemu maksymalnej ochrony i elastyczności wsparcia, nie ograniczając go jedynie do zamkniętego katalogu czynności. W praktyce funkcjonowania samorządu, tak szeroko zakreślony przedmiot umów w pełni obejmuje wszystkie wymienione w powyższym pytaniu obszary, a w szczególności:

- A. opiniowanie projektów uchwał: dotyczy to zarówno projektów przedkładanych przez Burmistrza (tu projekty uchwał przygotowywanych przez właściwe rzeczowo wydziały Urzędu Miejskiego opiniują radcy prawni przypisani do wydziału), jak i inicjatyw uchwałodawczych radnych oraz komisji Rady Miejskiej, które co do zasady opiniują radcy prawni z kancelarii Krzywania Bielski i Partnerzy Kancelaria Radców Prawnych Spółka partnerska;
- B. Ponadto radcy prawni biorą czynny udział w sesjach Rady Miejskiej w Mosinie oraz, w zależności od potrzeb i skomplikowania materii prawnej, w posiedzeniach merytorycznych komisji.
- C. Natomiast doradztwo bieżące obejmuje stałe konsultacje prawne dla Przewodniczącego Rady Miejskiej w zakresie prowadzenia obrad i procedur statutowych, a także wsparcie dla poszczególnych radnych w sprawach związanych z wykonywaniem mandatu. Nie ma umownych ani ustawowych przeciwwskazań aby radcy prawni opłacani z budżetu Gminy Mosina nie przygotowywali pogłębionych opinii prawnych oraz analiz w sytuacjach wymagających rozstrzygnięcia kolizji przepisów lub rozbieżności interpretacyjnych.

Dzięki takiemu podejściu, radni Rady Miejskiej w Mosinie mogą mieć pewność, że każde zagadnienie prawne pojawiające się w toku prac Rady, będzie podlegało pełnej ochronie i profesjonalnej ocenie prawnej.

Ad. 7 Jakie były koszty obsługi prawnej w latach 2024-2025 odrębnie Rady Miejskiej w Mosinie oraz Urzędu Miejskiego?

Koszty zewnętrznej obsługi prawnej w 2024 roku wyniosły ogółem 150 975,74 zł w tym 38335,00 zł kosztów obsługi Rady Miejskiej. Koszty zewnętrznej obsługi prawnej w 2025 roku wyniosły ogółem 231 892,80 zł, przy czym przedmiot zawartych umów obejmował także obsługę prawną Rady Miejskiej.

Ad. 8 oraz postulaty.

Wspólne finansowanie obsługi prawnej z jednego budżetu administracyjnego jest rozwiązaniem bardziej ekonomicznym

i efektywnym, niż wydzielenie odrębnych środków wyłącznie dla Rady Miejskiej i zawieranie kolejnej umowy z nowym podmiotem, w sytuacji gdy gmina korzysta już z dwóch kancelarii i radcy prawnego.

Odnosząc się do postulatu zawarcia odrębnej umowy, uważam, że obecny system – wykorzystujący potencjał trzech niezależnych źródeł doradztwa – w pełni zabezpiecza potrzeby Rady.

W mojej ocenie obecny model obsługi prawnej, łączący stabilność radcy prawnego zatrudnionego na część etatu z elastycznością i obiektywizmem dwóch kancelarii zewnętrznych, uznaję za optymalny, gdyż gwarantuje on Radnym bezpieczeństwo prawne i realną niezależność opinii, przy zachowaniu najwyższych standardów gospodarności.

Z poważaniem

/-/ Burmistrz Gminy Mosina Dominik Michalak
(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:

1. Adresat
2. a/a